



Durante el mes de enero se han perpetuado el hostigamiento contra los grupos armados y funcionarios cercanos al ex Presidente, J. B. Aristide. Además, han continuado las acciones armadas de las FFAA en diferentes partes del país que ONG de derechos humanos locales han denunciado al haber provocado la muerte de una treintena de civiles. Cabe destacar el incremento de operaciones de la MINUSTAH, así como el anuncio de un programa de DDR para los antiguos miembros de las FFAA. Como nota positiva señalar que los países donantes han comprometido fondos por valor de 44 millones de dólares para la celebración de las elecciones del próximo 13 de noviembre.

Resumen ejecutivo del mes

Ámbito	Evaluación general
Transición política y sociedad civil	A pesar de que se avanzó considerablemente en materia electoral (fijación de los comicios para octubre, noviembre y diciembre y establecimiento de un acuerdo entre el Gobierno provisional, MINUSTAH, PNUD y el Consejo Electoral Provisional para organizar y financiar las elecciones), el Ejecutivo de G. Latortue sigue enfrentando la huelga de personal médico del principal hospital de la capital, así como numerosas críticas por no promover la inclusión de Fanmi Lavalas en el proceso de transición política . Además, el Gobierno llevó a cabo una importante recomposición del gabinete. Por su parte, MINUSTAH sigue impulsando el proceso de diálogo nacional con distintos sectores de la sociedad civil, a pesar del poco consenso que existe entorno a sus objetivos, calendario, contenidos y liderazgo.
Seguridad y desmilitarización	Incremento de las operaciones de MINUSTAH junto a la PNH para garantizar la seguridad en puntos conflictivos del país, mientras prosigue el proceso de formación de la PNH para lograr su profesionalización y mejora de las capacidades administrativas, organizativas y operacionales. Estas operaciones se han realizado especialmente en el suburbio de Cité Soleil, y en otros puntos estratégicos de la capital, como el Palacio Presidencial (tomado anteriormente por antiguos miembros de las FFAA), el ayuntamiento o el puerto. El Gobierno de Transición ha anunciado un programa de DDR de los antiguos miembros de las FFAA que es criticado por analistas internacionales, y el contingente brasileño, por su parte, también ha anunciado un programa de recompra de armas para el mes de abril, con las mismas características del que se está llevando a cabo en Brasil
Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación	Persiste el clima de violencia, inseguridad e impunidad que es especialmente preocupante en los centros de custodia policial y de detención de la capital y de las zonas próximas. La Policía Nacional Haitiana además es responsable de detenciones arbitrarias y de ejecuciones extrajudiciales, abusos que son cometidos con total impunidad gracias a la falta de garantías del sistema judicial.
Situación humanitaria	La situación de inseguridad continuó perjudicando la distribución de la ayuda humanitaria en algunas partes del país, principalmente en las zonas de alrededor de Gonaïves y Cap Haitien, donde se produjeron sendos episodios de violencia. Por otra parte, el PMA anunció que durante 2004 se produjo un incremento considerable (en torno al 9%) de la producción alimentaria.
Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional	El Banco Mundial aprobó el desembolso de 73 millones de dólares tras cuatro de años de mantener congelados los fondos al país. Por otra parte, la empresa estatal Electricidad de Haití se declaró técnicamente en bancarota.
Género	Persisten las dificultades para que el proceso de rehabilitación se lleve a cabo desde una perspectiva de género y mediante prácticas no discriminadoras

Acontecimientos más relevantes del mes

TRANSICIÓN POLÍTICA Y SOCIEDAD CIVIL

- El Consejo Electoral Provisional declaró que, a falta de confirmación por parte del Gobierno provisional, las **elecciones municipales** se llevarán a cabo **el 9 de octubre**, mientras que las elecciones **presidenciales y legislativas se realizarán en dos rondas el 13 de noviembre y el 18 de diciembre**. Las nuevas autoridades electas tomarían posesión de sus cargos entre enero y febrero de 2006. Desde la oficina electoral instalada por el Gobierno y Naciones Unidas, se ha señalado que hasta el momento se han inscrito 91 partidos políticos para concurrir a dichos comicios. En este sentido, cabe destacar la reunión de numerosos y destacados altos cargos del régimen del ex Presidente J. F. Duvalier, supuestamente para coordinar un retorno a la escena política. Algunos de los partidos que asistieron a dicha reunión, en la que se propuso la adopción del llamado Pacto Social por la Solidaridad, fueron la URH o el MADL. Por su parte, **Fanmi Lavalas ha declarado que sólo participará en las elecciones si cesan lo que consideran detenciones arbitrarias en su contra**.
- El Gobierno provisional, **MINUSTAH, PNUD y el Consejo Electoral Provisional firmaron un acuerdo global para organizar y financiar las elecciones** que se celebrarán en los últimos meses del año. Hasta el momento, para dicho fin se han comprometido fondos por valor de 44 millones de dólares, aportados por EEUU (15 millones), la UE (12 millones), el Gobierno provisional (3 millones), y el Gobierno de Canadá (17 millones de dólares canadienses). Durante la suscripción del acuerdo, los organismos presentes celebraron el interés y el esfuerzo que está mostrando hasta la fecha la comunidad internacional en la celebración de los comicios. El pasado mes de noviembre, la OEA y Naciones Unidas ya suscribieron un protocolo de entendimiento para establecer las responsabilidades mutuas y la cooperación institucional en materia electoral. Concretamente, la OEA se encargará de modernizar el sistema de registro electoral.
- El Representante Especial del Secretario General de la ONU y Jefe de la MINUSTAH, **J. G. Valdés**, mantuvo **reuniones** a lo largo del mes con **representantes gubernamentales y de organismos internacionales para abordar la situación sociopolítica del país**. Entre estos encuentros, cabe destacar los mantenidos con el Presidente de República Dominicana, L. Fernández, con el Secretario General provisional de la OEA, L. R. Einaudi, con el Jefe de la misión de la OEA en Haití, D. Modeste, o con el Consejo de Seguridad de la ONU en Washington.
- El Primer Ministro, G. Latortue, anunció la **designación de nuevos responsables de los Ministerios de Exteriores e Interior y Comercio**, supuestamente con la intención de dinamizar la acción de Gobierno. Recientemente, G. Latortue ya había prescindido del jefe y el portavoz de su gabinete. Algunos medios locales habían denunciado que algunos altos funcionarios podrían haberse visto envueltos en un **caso de corrupción** en la distribución de ayuda alimentaria. El Gobierno provisional ha declarado en varias ocasiones que la lucha contra la corrupción es una de sus principales líneas de actuación.
- El Ministro de Exteriores jamaicano, K. Knight, en nombre de **CARICOM, descartó que Haití pueda ser readmitido en la organización antes de la celebración de las elecciones** a finales de 2005. Desde la salida del país del ex Presidente J. B. Aristide en febrero de 2004, los miembros de CARICOM han denunciado en reiteradas ocasiones el exilio forzado del ex mandatario y el hostigamiento del Gobierno provisional contra los simpatizantes de J. B. Aristide.
- Dos de los principales miembros de la comisión de investigación sobre la gestión del ex Presidente J. B. Aristide, declararon haber obtenido evidencias de pagos de entre 5 y 10 millones de dólares a cuentas de personas próximas al ex mandatario en Finlandia, Grecia, Panamá y Canadá. Ambos comisionados,

uno de los cuales es el Ministro de Justicia haitiano y el otro un destacado miembro de los organismos de inteligencia estadounidense, han declarado también que están elaborando una lista de 29 personas allegadas a J. B. Aristide que recibieron fondos del Estado sin justificación. El abogado de éste último ha declarado que en caso de que se demuestre la existencia de dichos fondos, éstos fueron utilizados legítimamente como gastos de Gobierno. El Primer Ministro, **G. Latortue, ha solicitado que se emita una orden de arresto contra el ex Presidente**, acusado de utilizar dichos fondos para, entre otras cuestiones, **financiar a las denominadas *chimères***.

- Un alto cargo del Gobierno canadiense se reúne en la cárcel con el ex Primer Ministro Y. Neptune, uno de los más cercanos colaboradores al ex mandatario J. B. Aristide y detenido desde el pasado mes de junio por incitación a la violencia y por corrupción durante su mandato. El Gobierno canadiense ha instado a su homólogo haitiano a **acelerar los juicios de las personas detenidas**. En numerosas ocasiones, organismos internacionales, organizaciones de la sociedad civil y varios gobiernos han instado al Ejecutivo de G. Latortue a ser imparcial en la aplicación de la ley y a hacer todos los esfuerzos posibles para implicar a los sectores partidarios de J. B. Aristide en el proceso de transición política. En este sentido, una organización de derechos humanos celebró la **excarcelación de los tres miembros de Fanmi Lavalas**, pero a la vez denunció que todavía existen unos **80 presos políticos** en los presidios haitianos.
- Durante la mayor parte del mes de enero, el **personal médico del principal hospital de la capital se mantuvo en huelga** para exigir al Gobierno provisional el pago de varios meses de salario y en protesta por las intenciones del Ejecutivo de aceptar en programas de residencia de dicho hospital a estudiantes de escuelas privadas. Recientemente, el Gobierno se comprometió a abonar dos meses de salario, pero los manifestantes persisten en sus protestas y no aceptan emergencias médicas. **Esta situación agudiza más si cabe la ya precaria situación en Puerto Príncipe**, donde desde octubre de 2003 ya han muerto más de 200 personas fruto de la espiral de violencia registrada en varias partes de la capital. Algunos centros médicos privados están rechazando a las personas que no pueden pagar el servicio.
- **J. G. Valdés** asistió en Les Cayes a una conferencia con los representantes de organizaciones religiosas, empresariales y sindicales, así como con alcaldes y cargos gubernamentales de la región de Grand Sud (Jacmel, Jeremie, Nippes, etc.) para **abordar la situación sociopolítica del país e impulsar el diálogo nacional** en el que participa MINUSTAH. En este sentido, también cabe destacar la reunión en Port Salut con representantes del Grupo de los 184 y de algunas ONG.

SEGURIDAD Y DESMILITARIZACIÓN

- Tras las críticas de inoperatividad a la **MINUSTAH, el contingente internacional trata de ganar robustez y operatividad**, así como legitimidad social. Las operaciones más importantes llevadas a cabo han sido las ejecutadas en el suburbio de Cité Soleil de la capital, así como en la **recuperación del antiguo Palacio Presidencial**, que había sido tomado por los antiguos integrantes de las disueltas FFAA. En ambos casos, la aparente ausencia de bajas ha hecho ganar credibilidad y respeto a la MINUSTAH.
- Sin embargo, el hecho que en la toma de Cité Soleil (donde los enfrentamientos entre pandillas rivales estaba afectando gravemente la asistencia humanitaria y el transcurso de las actividades económicas) no se haya detenido ningún líder pandillero ni se haya decomisado ninguna arma, denota **deficiencias en el sistema de inteligencia de la MINUSTAH**. Esto se podría corregir mediante un creciente rol de la Policía Nacional Haitiana, ya que además de conocer mejor los suburbios, también tienen la capacidad de poder reconocer más fácilmente a los líderes pandilleros.

- La recuperación del antiguo Palacio Presidencial significa un importante revés para el líder de los antiguos integrantes de las Fuerzas Armadas, Remissainthe Ravix. Sin embargo, el Gobierno de Transición anunció poco después un programa de DDR y de compensación para **los antiguos miembros de las FFAA, quienes recibirán compensaciones económicas** (3.000 dólares para la tropa y 10.000 dólares para los oficiales, lo que implica un coste total de 28 millones de dólares).
- Este plan de DDR ha generado **preocupación internacional**, ya que por un lado **se les permite mantener sus antiguos uniformes y armamento hasta el final del programa** (esto es, hasta pasadas las elecciones por lo que pueden intimidar a los votantes), y por otro lado, porque no plantea una solución global.
- Es por ello por lo que el 12 de enero de 2005 **el Consejo de Seguridad instó al Gobierno de Transición a establecer una Comisión Nacional de DDR** dirigida a todos los grupos armados para tratar de lograr una solución sostenible y durable a largo plazo.
- También cabe destacar el anuncio del contingente brasileño, junto a las Naciones Unidas, de un **plan de recompra de armas para la sociedad civil** para el mes de abril. Dicho plan es un calco al que se está ejecutando en estos momento en Brasil, aunque se obvian importantes elementos a tener en cuenta (que son analizados posteriormente en el apartado monográfico)

DERECHOS HUMANOS Y RECONCILIACIÓN

- La **Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos** definió su misión en Haití para el año 2005 en el marco de su informe anual: La Oficina continuará asistiendo a la MINUSTAH en materia de promoción y protección de los derechos humanos con el objetivo de establecer instituciones nacionales de derechos humanos, desarrollar la educación de derechos humanos, diseñar un plan de acción en materia de derechos humanos, así como asistir al Gobierno para la mejora del sistema de justicia (en especial en materia de prisiones, policía, jueces, abogados y fiscales). Este proyecto espera poder coordinarse de manera efectiva con las ONG de derechos humanos locales e internacionales.
- La **NCHR lanzó un informe en el que hace una evaluación de la situación en el país entre septiembre de 2004 y enero de 2005**. En él señala la perpetuación de los abusos, en especial de las detenciones arbitrarias y de las ejecuciones extrajudiciales (en el país han muerto debido a la violencia política según el informe en este periodo 403 personas, 37 de ellas en el mes de enero). Todos los grupos armados de diversa índoles son responsables de estos graves abusos, y la Judicatura y la policía del clima de impunidad que permite que los responsables de estas graves violaciones de los derechos humanos queden impunes. HRW en su informe anual sobre la situación en el país además ha señalado como especialmente grave la situación que padecen los defensores de los derechos humanos en el país (en especial contra los abogados que luchan la impunidad).
- Por otro lado, la NCHR reafirmó que **no existen prisioneros políticos** en el país después de una misión por los diferentes centros de custodia llevada a cabo por expertos independientes de la organización, que no obstante señala que las condiciones de vida en las prisiones continúan siendo precarias.

SITUACIÓN HUMANITARIA

- **La situación de inseguridad continuó perjudicando la distribución de la ayuda humanitaria** en algunas partes del país. Uno de los episodios más relevantes del mes de enero fue el que tuvo lugar en la ciudad de Gonaïves, donde un contingente de la MINUSTAH, que dispensaba seguridad a miembros de la organización CARE que suministraban alimentos, fue apedreado por un grupo de personas. Las tropas de la misión de mantenimiento de la paz respondieron con la utilización de gases lacrimógenos, lo que provocó heridas a unas 30 personas. MINUSTAH desconoce cual fue el elemento que motivó la agresión. Además, en Cap Haitien también se produjeron severos disturbios en torno a las dependencias del PMA en esa localidad.
- El PMA anunció que durante 2004 se produjo un **incremento considerable (en torno al 9%) de la producción alimentaria**.
- Desde las últimas inundaciones el pasado mes de septiembre se han distribuido un total de 4.250 Tm de alimentos sólo en la localidad de Gonaïves y sus alrededores. En el resto de ciudades afectadas por la catástrofe (Port de Paix y Chansolme, principalmente) se han distribuido otras 210 Tm.
- Miembros del CIDA/FAO/PMA de Roma, junto con miembros de la misión del PMA en el país, iniciaron una **misión de evaluación en Cap Haitien, St. Raphael, Pignon, Mirebalais, Las Caobas y Canje**. Dicha misión tiene como objetivo evaluar las actuales operaciones para preparar el nuevo documento del proyecto PRRO (*Protracted Relief and Recovery Operation*). En este sentido, el PMA también llevó a cabo en Cap Haitien una **evaluación sobre los índices de prevalencia del VIH/SIDA** en varias localidades del norte del país.
- La Oficina del PMA en el país participó en un taller celebrado en Puerto Príncipe los días 17 y 18 de enero que tenía como objetivo finalizar el llamado Plan de Trabajo para 2005. Durante el taller se revisaron los logros alcanzados por dicha agencia durante 2004 y se esbozaron los principales objetivos de cara a 2005.

RECONSTRUCCIÓN, DESARROLLO Y ACOMPAÑAMIENTO INTERNACIONAL

- El **Banco Mundial** aprobó el desembolso de **73 millones de dólares** tras **cuatro años** de mantener **congelados los fondos** al país. La decisión se produce poco después de que el Gobierno provisional pagara más de 52 millones de dólares de deudas atrasadas al organismo, para lo cual ha utilizado reservas propias y un préstamo de Canadá. El nuevo desembolso del Banco Mundial, que también ha anunciado un plan bianual de préstamos y créditos, se utilizará para reformas económicas (61 millones) y para ayuda de emergencia y gestión de desastres (12 millones). En ambas, cuestiones, los fondos han estado desembolsados por *International Development Aid*, organismo dependiente del Banco Mundial. Después de actualizar en buena parte sus pagos, el Gobierno recibirá la visita de una delegación del FMI que evaluará las necesidades económicas del país.
- El **Banco Mundial y el Gobierno provisional** acordaron el desembolso por parte del primero de 1,5 millones de dólares para **impulsar reformas institucionales** que tengan un impacto inmediato en la economía del país. Este desembolso se enmarca dentro del *World Bank's Low-Income Countries Under Stress Trust Fund* (LICUS, por sus siglas en inglés), creado el pasado mes de septiembre en coordinación con la comunidad de donantes y dotado con 6,4 millones de dólares. Precisamente en el marco de LICUS, el Gobierno de Brasil aprobó un memorando de entendimiento para apoyar con 125.000 dólares un programa de gestión de agua en Puerto Príncipe, una ciudad en la que varios suburbios enfrentan serios problemas de desabastecimiento. Esta es la segunda contribución de Brasil al Fondo Post Conflicto del Banco Mundial, creado en 1997 y que asiste a 36 países afectados por conflictos.

- El director de la **estatal Electricidad de Haití** declaró que la empresa está **técnicamente en bancarrota** y que se requiere de un subsidio del Gobierno o incorporarla de forma prioritaria en el Marco de Cooperación Interino (CCI, por sus siglas en inglés) para que pueda seguir prestando sus servicios. La empresa, que había sido incluida en la lista de empresas estatales susceptibles de ser modernizadas en el plan de privatización de 1996, ha tenido problemas de gestión y de producción y no ha podido revertir la tendencia de buena parte de la población a autoabastecerse energéticamente. A pesar de ello, el director de la empresa también ha señalado que **la distribución de electricidad ha mejorado sensiblemente desde las últimas semanas del año**.
- El **Primer Ministro** haitiano se reunió el pasado 7 de enero con miembros del Gobierno, el Representante Especial del Secretario General de la ONU, representantes de los países **donantes**, agencias de Naciones Unidas y otros partners, para discutir el **proceso de rehabilitación en Gonaïves**. Durante el encuentro, el Gobierno identificó áreas prioritarias para garantizar una rehabilitación rápida y sostenible en dicha ciudad.

GÉNERO

- La unidad de género de la MINUSTAH está consolidando el proceso de coordinación con diferentes actores de Naciones Unidas presentes en el terreno, instancias gubernamentales (Ministerio de la Mujer) y organizaciones locales, con el objetivo de que la **perspectiva de género se incorpore de manera transversal** en todo el proceso de rehabilitación.
- La MINUSTAH y diferentes organizaciones locales de mujeres están trabajando cómo fomentar la **participación de las mujeres en las elecciones** previstas para el último trimestre de 2005. Se ha constatado la necesidad de fortalecer la educación y formación en materia de participación ciudadana, pero al tiempo promover otro tipo de medidas como las cuotas para hacer frente a los impedimentos estructurales a la participación de las mujeres en estas elecciones (las haitianas representan el 52% de la población del país).
- La **presencia de mujeres en la MINUSTAH** no cumple con los requerimientos de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU ni en el componente civil ni en el militar.
- La principal coordinadora de organizaciones de mujeres, KONAP, ha puesto de manifiesto como la **distribución de ayuda humanitaria** a través de las mujeres no se ha hecho reforzando su posición de partes clave en el proceso, sino reforzando los estereotipos de sumisión de las mujeres y para facilitar el trabajo de asistencia humanitaria, y no como estrategia de empoderamiento de la sociedad civil.

Principales fuentes consultadas:

Transición política y sociedad civil: Haití-info, ICG, MINUSTAH, Haitisupport, Newshaití, Haitian Times

Seguridad y desmilitarización: Alter Presse, American Friends Service Committee, Haiti Info, ICG, MINUSTAH, PNUD-BCPR, Small Arms Survey, The Washington Post, The Miami Herald.

Derechos humanos: Amnistía Internacional, Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, Haiti Policy, Human Rights Watch, Office of the United Nations High Commissioner for Humans Rights

Situación humanitaria: Action Against Hunger, International Committee of Red Cross, MINUSTAH, PMA, UN News, USAID

Género: Asesora de Género de la MINUSTAH, N. Puechguirbal, UNIFEM

Recomendaciones para la mejora de la situación en el país

Ámbito	Recomendaciones
Transición política y sociedad civil	<ul style="list-style-type: none"> - Concretar el calendario, los objetivos, los contenidos y el liderazgo del proceso de diálogo nacional iniciado en enero. En una primera fase, que debería concluir antes de las elecciones, se podría establecer un acuerdo sobre gobernabilidad y seguridad y un código de conducta en las elecciones. En la segunda fase, una vez entre en funcionamiento el nuevo gobierno electo, se podrían abordar las cuestiones estructurales a largo plazo del país. - Garantizar la participación de todos los sectores políticos y sociales (especialmente de Fanmi Lavalas) en el proceso de transición. Para asegurar una mayor representatividad y legitimidad al mismo, podría otorgarse una mayor relevancia al Consejo de Sabios. - Garantizar la transparencia y legitimidad de las elecciones mediante: a) la ejecución de los fondos para dicho fin; b) la coordinación entre las organizaciones responsables de los comicios; c) el establecimiento de un acuerdo apartidista en el seno del Consejo Electoral Provisional; d) el impulso de las cuestiones técnicas y logísticas de las elecciones, como los sistemas de registro de votantes y de observación y verificación de resultados.
Seguridad y desmilitarización	<ul style="list-style-type: none"> - Reorientar el programa de recompra de armas previsto para el mes de abril, para lograr una mayor incidencia al medio y largo plazo: - Invertir los 10 millones de dólares previstos en programas de seguridad colectiva - Reforzar las capacidades institucionales para asegurar el éxito del proceso de desarme: - Creación de una comisión mixta interministerial y de un comité técnico operacional - Desarrollo de una legislación y regulación sobre el control de las armas - Desarrollo e implementación de un Programa Nacional de Desarme - Desarme y desmovilización de todos los grupos armados: - Identificación correcta de todos los grupos armados - Destrucción o reciclaje de las armas - Garantizar la rehabilitación y la reinserción socioeconómica de los miembros de estos grupos - Reforzar la organización de la PNH y de sus capacidades administrativas y operacionales: - Disposición de unos 6.000 efectivos (un 10% mujeres en un plazo de 2 años y un 30% de los nuevos reclutamientos) - Disposición de una policía judicial operativa, tanto a nivel central como por departamentos - Dotación en la Inspección General de medios de lucha eficaces contra la corrupción, la impunidad, las violaciones de los derechos humanos, las faltas disciplinarias,... - Formación de base y continua para obtener agentes aptos para llevar a cabo todas las misiones al servicio de la sociedad - Mejora de la imagen institucional de la PNH de cara a la sociedad civil y la comunidad internacional

<p>Derechos humanos, lucha contra la impunidad y reconciliación</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Acabar con el uso excesivo de la fuerza. Trabajar las denuncias de represión policial y persecución de la oposición y reformar el sistema policial y capacitar a los cuerpos de seguridad en derechos humanos - Proteger las libertades fundamentales. Analizar los casos de ataques contra los medios de comunicación, las personas opositoras al régimen y el respeto de las libertades religiosas - Luchar contra la impunidad. Abordar la cultura de la impunidad que impera en todos los sectores políticos, económicos y sociales y reformar el sistema judicial en sintonía con las normas internacionales - Prohibir el uso de la tortura. Reformar el sistema penitenciario y analizar los casos de denuncias de esta práctica generalizada en todo el territorio - Promocionar los derechos humanos. Trabajar el estado de las ratificaciones de los tratados internacionales en materia de derechos humanos, apoyar la propuesta del Gobierno de establecer una Comisión para la Verdad, la Justicia y la Reconciliación, colaborar con el estudio del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos para establecer una Oficina en el país y con el Experto independiente, así como capacitar a las ONG locales en materia de derechos humanos
<p>Situación humanitaria</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Garantizar el acceso de las organizaciones humanitarias a la población civil, así como la protección efectiva del personal humanitario durante sus tareas de suministro de la ayuda. - Supervisar y evaluar las funciones de respaldo a la tarea humanitaria y protección que realizan los distintos contingentes de la MINUSTAH. - Poner en práctica las lecciones aprendidas en 2004 en materia de ayuda y asistencia humanitaria durante el presente año. - Desarrollar el sistema de alerta temprana sobre catástrofes naturales en aras de mejorar la reacción ante futuros desastres naturales.
<p>Reconstrucción, desarrollo y acompañamiento internacional</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Priorizar la ejecución de proyectos de impacto inmediato y de utilización intensiva de mano de obra, especialmente en las áreas rurales del país. - Incrementar y acelerar el porcentaje de ejecución de los fondos comprometidos por los donantes en la Conferencia de Washington del pasado mes de julio. - Incrementar la responsabilidad de la comunidad internacional en la identificación de necesidades y la implementación de proyectos como mecanismo para superar la desconfianza de los donantes hacia la transparencia y eficacia de la administración haitiana.
<p>Género</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Garantizar la implementación efectiva de la Resolución 1325 mediante el: <ul style="list-style-type: none"> - refuerzo de la presencia de mujeres en la MINUSTAH - fortalecimiento y apoyo las iniciativas locales e internacionales para fomentar la participación de las mujeres en las elecciones - adopción de medidas que garanticen la protección de las mujeres y las niñas frente a la violencia sexual y exclusión de los crímenes relacionados con esta violencia de las disposiciones de amnistía - apoyo a las iniciativas locales de construcción de paz - garantía de un proceso de DDR inclusivo para las mujeres que tenga en cuenta sus necesidades específicas - Potenciar una asistencia humanitaria a la población local que no sea perpetuadora de los estereotipos de género discriminadores

Temas monográficos

EL PROGRAMA DE RECOLECCIÓN DE ARMAS

Una de las necesidades más latentes en Haití es el refuerzo de la seguridad pública, lo que pasa por la aplicación de un programa de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR). Es por ello por lo que el contingente brasileño, que lidera la aportación a la MINUSTAH, ha anunciado una iniciativa a corto plazo para reducir la proliferación de armas ligeras en el país a través de un programa de recompra de armas de la sociedad civil.

Para ello el Gobierno brasileño plantea un plan muy similar para Haití del que están aplicando en su propio país: el pago en efectivo por arma entregada, fijando el importe en función del tipo y calibre del arma (los precios oscilan entre 30 y 100\$). Este programa está teniendo mucho éxito en Brasil (casi 300.000 armas recogidas en 6 meses), pero obvia importantes diferencias con la realidad haitiana lo que tendría que hacer replantear la orientación de dicha iniciativa. De manera resumida, los elementos para que este programa tuviera éxito son:

- Los programas de recompra de armas, por definición, no suelen tener éxito

Ofrecer dinero a cambio de las armas ha generado, en la práctica totalidad de las experiencias donde esto se ha efectuado, un mercado secundario en torno a dichos programas. En una iniciativa similar efectuada en Haití entre 1994 y 1995, por ejemplo, muchas de las armas recolectadas procedían de Rep. Dominicana, Jamaica e incluso Miami (EEUU)¹. Dicho programa costó alrededor de 2 millones de dólares y se recolectaron unas 33.000 armas, pero un porcentaje importante de dichas armas procedían del extranjero porque el importe que se estaba pagando en Haití era elevado.

- Necesitan de actuaciones globales

Una de las razones del éxito del programa brasileño es que va acompañado de una reforma global de la legislación federal: prohibición de porte de armas por parte de la población civil, mayores controles para la importación y exportación de armas, mayores controles en los arsenales públicos, etc que incluye la convocatoria de un referéndum vinculante sobre la temática para octubre de 2005. Es decir, que hay todo un conjunto de reformas normativas e institucionales, así como importantes campañas de sensibilización que acompañan el programa y que ayudan a su éxito. En Haití, la posesión de armas por parte de la población civil es un derecho constitucional, y en todo caso, el sistema institucional así como la Policía Nacional tienen todavía una limitada capacidad de hacer cumplir la ley. Es por ello por lo que incidir en la reducción de armas sólo será posible con una serie de reformas más estructurales.

- El problema no son las armas... es la inseguridad

El desarme no sólo ha de velar por el aspecto físico de reducir la cantidad de armas en circulación, aunque obviamente este es un aspecto fundamental. En Haití se calcula que hay unas 300.000 armas para una población de 7'6 millones de habitantes, lo que equivale a 1 arma por cada 25 habitantes. En los países de la UE, esta relación armas/habitantes es de 1 arma por cada 15. Esto demuestra que si bien la presencia de armas es un elemento importante, más lo es que sean las instituciones del Estado las que garanticen la seguridad de las personas en un ambiente de garantía de sus derechos y libertades.

- Son programas caros, y benefician al mercado ilegal

Para que el programa tenga éxito, el dinero que se ha de ofrecer ha de ser superior al del mercado ilegal. Además, la tasa de los incentivos se fija por tipo de arma y por calibre, no por estado del arma ni por su antigüedad. Esto genera que se esté pagando un alto precio por armas inservibles o en mal estado (que

¹ Este programa fue ejecutado por el Departamento de Defensa de EEUU

generalmente son las que se entregan). Además, el hecho que se ofrezca dinero en efectivo por las armas entregadas encarece los programas (resulta más viable ofrecer especies o ayudas al desarrollo: capacitación profesional, tierras, etc). El programa que en la actualidad se está planteando para Haití es de un coste de 10 millones de dólares

- **Su impacto en el desarme real es muy limitado**

Análisis realizados en los años 90 mostraban que las armas que circulaban por el país eran armas antiguas y de poca potencia: carabinas y revólveres, muchas de ellas procedentes de la IIª Guerra Mundial. Sin embargo, en la actualidad se puede apreciar a través de los medios de comunicación muchas armas más modernas y con mayor potencia de fuego (fusiles de asalto M-16, AK-47, AKM...). Algunos analistas señalan que el motivo de dicha evolución es precisamente el programa de recompra que se efectuó en el país, que permitió a los traficantes de armas y a los actores armados adquirir dinero para conseguir armamento más moderno y en mejores condiciones. Otro elemento a tener en cuenta, es que al ofrecer dinero en efectivo, éste se consume con mucha facilidad por lo que tiene una muy limitada incidencia en el desarrollo económico y social a largo y medio plazo.

RECOMENDACIONES:

- Es preferible llevar a cabo programas de intercambio que programas de recompra. La opción que últimamente está teniendo más éxito y que resulta más viable en términos económicos son los denominados programas “**armas por desarrollo**”, donde se ofrecen ayudas para la reinserción laboral, microcréditos y formación educativa y profesional para quien entrega su arma.
- **Incentivos colectivos antes que individuales.** Pedagógicamente es poco recomendable dar incentivos a la población armada, ya que puede desprenderse que es positivo tener armas, ya que posteriormente se van a poder recibir compensaciones. Además, con los incentivos colectivos también se incide y se favorece la creación de tejido social local y el fomento de la seguridad compartida a nivel micro. De igual manera, se impide que actores extranjeros o traficantes de armas se puedan beneficiar de dichos programas.
- **Destrucción sistemática y pública de las armas recolectadas** como muestra de transparencia del gobierno y como homenaje y símbolo de la construcción de paz

Próximas citas relevantes

Fecha	Acontecimiento
28/02	Informe del Secretario General de la ONU sobre la MINUSTAH
14/03-22/04	61º periodo de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos de Naciones Unidas (presentación del informe del Experto independiente para Haití, L. Joinet, sobre la situación actual)
Abril	Inicio de un programa de recompra de armas a la población civil
14/03/04-06/04	Coloquio regional <i>¿Cuál ciudadanía para las mujeres? Más de 200 años después de la primera revolución Antiesclavista de las Américas</i> . Organizado por la Unidad de Género de la MINUSTAH, INSTRAW y ENFOFAM

Para saber más:

- International Crisis Group, *Haiti's Transition: Hanging in the Balance*, Update Briefing nº 7, Port-au-Prince/Bruselas, 8 de Febrero de 2005
- Declaración del Presidente del Consejo de Seguridad, S/PRST/2005/1 de 12 de enero de 2005
- Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens, "Persistance du Climat de Violence et d'Insécurité et Violation des Droits Humains des Personnes Privées de Liberté", Haití, 31 de enero de 2005
<http://nchrhaiti.org/article.php3?id_article=217>

Glosario:

<p>CARICOM: Comunidad del Caribe</p> <p>CNDH Coalition Nationale pour les Droits des Haïtiens</p> <p>CIDA: Canadian International Development Agency</p> <p>DDR: Desarme, Desmovilización y Reintegración de antiguos combatientes</p> <p>FAO: Food and Agricultural Organization</p> <p>INSTRAW: Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer</p>	<p>MINUSTAH: Misión de Naciones Unidas para la Estabilización de Haití</p> <p>OEA: Organización de Estados Americanos</p> <p>PMA: Programa Mundial de Alimentos</p> <p>PNH: Policía Nacional Haitiana</p> <p>PNUD: Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo</p> <p>PRRO Protracted Relief and Recovery Operation</p> <p>UNIFEM: Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer</p> <p>VIH/SIDA: Virus de Inmunodeficiencia Humana/Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida</p>
--	---

ESCOLA DE CULTURA DE PAU

Edificio G6 · Universitat Autònoma de Barcelona
08193 Bellaterra-Barcelona, España

Tel.: + 34 93 581 27 52 • Fax: +34 93 581 32 94

Web: www.escolapau.org • E-mail: alerta.escolapau@pangea.org